

## Содержание:

image not found or type unknown



## Введение

Административное право – одно из самых объемных по своему содержанию, поскольку регулирует вопросы организации и деятельности разветвленного аппарата управления, т.е. всех звеньев системы органов исполнительной власти, а также «управленческий разрез» всех сфер экономического и социального развития.

Административно-властные полномочия используются здесь в наиболее широких масштабах. В то же время по-новому предстоит осмыслить содержание и соотношение общей и особенной частей, поскольку рассматривать названные выше сферы государственной и общественной жизни только методом экстраполяции через призму государственного управления нельзя. В них усиливаются начала самоорганизации и саморегулирования.

Современные условия способствуют обусловленности государственного управления с постановкой основной задачи – обеспечение согласованной, упорядоченной деятельности всех составляющих частей механизма исполнительной власти.

В своей совокупности механизм исполнительной власти представляет государственную администрацию с полномочиями реализации своих прав в масштабах России. Органы исполнительной власти администрируют, то есть управляют экономикой, социально-культурной и административно-политической сферами жизни общества, обеспечивают практическую реализацию законодательных актов. Естественно, что их деятельность носит административный (управленческий, исполнительный, внесудебный) характер.

Сам термин "административное" происходит от латинского слова *administration* и означает руководить, управлять.

Управление чаще всего воздействует на сам процесс жизненного бытия, затрагивая все сферы и механизмы общества, в том числе интернализацию.

Регулятором всех отношений возникающих в сфере управления является административное право. Оно призвано регулировать общественные отношения, которые возникают в сфере государственного управления.

Административное право, право внутриорганизационного характера, постоянно усиливает свою социальную значимость.

## **Глава I. Понятие и предмет административного права**

- 1. Основные понятия административного права

Административное право как совокупность действующих административно-правовых норм является объектом изучения **науки административного права**, а также **учебной дисциплины** "Административное право". Административное право является **отраслью публичного права**, связанной с правовым механизмом организации и функционирования государства и его органов, регулирующей общественные отношения в области государственного (публичного) управления. Административное право определяется своим предметом – государственно-управленческими отношениями. Оно регулирует широкий сегмент вопросов организации и деятельности системы органов исполнительной власти, а также обеспечения законности в области функционирования и развития последних.

В содержание науки административного права входит комплекс научных положений, представлений, понятий и постулатов о нынешнем состоянии и динамическом развитии всей системы норм административного права, составляющих эту отрасль права. Наука административного права изучает не только действующие нормы этой отрасли, но и общественные отношения, которые они призваны регулировать, а также историю и перспективы развития.

Все они рассматриваются в учебной дисциплине административного права, которая, как и сама отрасль административного права, делится на общую и особенную части, а в рамках той и другой излагается содержание входящих в них административно-правовых институтов.

В учебном курсе "Административное право России" изучаются современные, наиболее устойчивые положения, представления и понятия, отраженные в системе составляющих административное право как отрасль права норм и регулируемых

этими нормами общественных отношений.

**управления** – комплексная междотраслевая наука, включающая в себя систему знаний об управлении как целостном, комплексном социальном явлении, синтезирующая все аспекты, функции и стадии процессов управления, формирующаяся в тесной взаимосвязи с кибернетикой (анализом систем, теорией информации и исследованием операций), имеет предметом своего изучения системы социального типа, происходящие в них государственно-политические, экономические, производственно-технологические и социально-психологические процессы и явления. Специфика управления социальными процессами требует исследований по экономике, социологии, психологии и правовым вопросам, обобщенные теоретические и эмпирические данные которых служат основой для формирования единой науки управления.

**Предметом науки управления** выступает исследование вопросов о том, что делать, управляя соответствующим объектом (процессом, предприятием, отраслью, комплексом взаимосвязанных отраслей и т.д.), какие управленческие функции осуществлять, в каких формах и какими методами? **Задача науки управления** – открыть и исследовать комплекс управленческих функций для успешного и эффективного управления конкретным объектом, а также показать, как организовать их осуществление в системно-структурном и правовом плане. Наука административного права – одна из правовых наук, характерной и специфической особенностью которой является связь с науками неправовыми, изучающими вопросы организации и управления любыми процессами: экономическими, технико-технологическими, социально-психологическими и т.д.

Административно-правовая организация осуществляется в форме административно-правового регулирования социальных связей и отношений участников или в форме административно-правового регламентирования экономических, производственно-технологических и других решений и действий субъектов управленческих отношений. Объектом административно-правового регулирования являются социальные связи и отношения участников управленческого процесса, а объектом правового регламентирования – нормы, нормативы и регламенты, обуславливающие и определяющие действия людей в сфере их экономической, производственно-технологической, психофизиологической, организационной и другой деятельности.

Правовая организация занимает особое место в системе организации всех сфер и сторон жизнедеятельности гражданского общества. Во-первых, она имеет

самостоятельное правовое значение и содержание (правила внутреннего трудового распорядка, правовая ответственность, многочисленные давностные сроки, строго определенные процессуальные формы деятельности правоохранительных органов и т.д.). Во-вторых, она опосредует в разной степени иные стороны организации управления (технической, экономической, социальной). Следовательно, **наука административного права является частью единой комплексной науки управления, оставаясь при этом одной из правовых наук.**

- 1.

## **Характер административного права**

Назначение органов исполнительной власти состоит в повседневном обеспечении общественного порядка, охране жизни, прав и свобод граждан. Поэтому административно-правовое регулирование осуществляется с помощью издания актов управления, организации их применения, наблюдения, надзора, контроля, а также применения к виновным лицам мер административного принуждения. Следовательно, административно-правовые нормы определяют повеление не только граждан и должностных лиц, но и органов управления.

Нормы административного права делятся на две группы:

1. Общеохранительные (они должны создать условия для реализации прав и свобод граждан, обеспечить защиту их от административного произвола властей);
2. Регулятивные (направлены на правовое обеспечение эффективной деятельности органов государственного управления). Кроме того, регулятивные нормы регламентируют процесс административного судопроизводства (они также включают регулятивные и охранительные нормы).

Предметом правового регулирования в административном праве являются административно-правовые отношения, представляющие собой отношения между органами системы управления, должностными лицами, и внутренние и защитные отношения государственных органов (между руководителями и подчиненными).

Административно-правовые отношения включают в себя три вида правоотношений:

- Внутриаппаратные отношения (взаимоотношения внутри системы исполнительных органов власти, организацию государственной службы, формы и методы управленческих действий):
- Внеаппаратные отношения (взаимоотношения органов исполнительной власти, исполнительных органов местного самоуправления с предприятиями, учреждениями и гражданами).

Ядром предмета административного права является система отношений между гражданами и их организациями и органами государственного и муниципального управления и их должностными лицами. Примером таких отношений могут быть отношения между пенсионером и работниками отдела социального обеспечения, между водителем и инспектором ГАИ, между участниками внешнеэкономической деятельности и должностными лицами таможенных органов:

- отношения, возникающие при осуществлении административного судопроизводства.

Методом правового регулирования в административном праве является метод властных предписаний, т.е. императивный метод, предписывающий неукоснительное соблюдение требований, изложенных в административно-правовой норме. Он характеризуется состоянием подчиненности одной стороны (гражданин) воле другой стороны (должностное лицо), их юридическим неравенством, обязательностью исполнения и отсутствием возможности выбора.

Административно-правовое регулирование властных отношений (отношения господства и подчинения) обеспечивает внедрение в сферу администрирования демократических начал, которые выражаются в контроле за деятельностью органов публичной администрации, в праве граждан обжаловать неправомерные действия должностных лиц. в наличии демократических процедур при формировании публичной администрации (конкурсы, договоры при найме на государственную службу и т.д.).

Следовательно, доминирование императивного административно-правового метода в условиях расширяющейся демократии дополняется и гражданско-правовым методом. Однако отношения господства и подчинения характеризуют взаимоотношения государственных органов и должностных лиц с гражданами или нижестоящими органами. Наряду с этим Кодекс РФ об административных правонарушениях (КоАП РФ) обязывает граждан регулировать взаимоотношения в общественных местах самостоятельно с соблюдением и уважением прав и свобод

друг друга.

Основными принципами административного права являются эффективность, законность, гуманизм, федерализм, взаимная ответственность государства и личности.

Задачи административного регулирования формулируются в ст. 1.2. КоАП РФ. Перечень этих задач охватывает различные стороны жизни общества. Условно их можно разделить на следующие группы:

- защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина;
- охрана здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, окружающей среды;
- защита общественной нравственности;
- охрана установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка и общественной безопасности;
- охрана собственности, защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений;
- предупреждение административных правонарушений.

Главная задача административного права - гарантия прав и свобод граждан в сфере государственного управления, защита их от возможного ограничения и произвола со стороны государственных органов и должностных лиц.

Административное право представляет целостную систему норм, институтов, принципов, которые подразделяются на общую и особенную части.

В общей части содержатся нормы, регулирующие административно-правовые статусы граждан; статусы органов управления и их служащих; статусы государственных и муниципальных организаций: формы и методы воздействия государственных и муниципальных органов управления (издание нормативных актов, административно-правовые режимы, надзор, административное принуждение): административное судопроизводство.

В особенной части содержатся нормы, регулирующие деятельность органов исполнительной власти по обеспечению безопасности граждан, защиты их права и законных интересов в различных сферах жизни. Иначе говоря, особенная часть содержит перечень норм, определяющих ответственность за административные правонарушения, посягающие на права граждан, на их здоровье, общественную

нравственность, собственность, правонарушения на транспорте, в области дорожного движения, связи и информации, предпринимательской деятельности и т.д.

## **Глава II. Предмет и задачи административного права**

### **2.1. Структура административного права**

Предмет административного права – это совокупность общественных отношений, складывающихся в процессе организации и деятельности исполнительной власти.

Более конкретно и развернуто эти отношения можно представить как отношения, возникающие при организации исполнительно-распорядительных органов и в процессе их административной деятельности, при осуществлении внутриорганизационной деятельности руководителями других государственных и муниципальных органов, а также в ходе реализации административной власти судьями и общественными организациями.

Реформируя административное право России, целесообразно учесть, а возможно, и частично использовать опыт других стран. Его содержание и структура должны быть хотя бы частично видоизменены по следующим направлениям:

1. административное право регулирует общественные отношения в сфере исполнительной власти. Но в этом процессе принимают участие и другие отрасли права – конституционное, финансовое, гражданское, налоговое, таможенное и др.;
2. необходимо развитие взаимосвязи: гражданин и административное право;
3. должно осуществляться регулирование административно-правовой части статуса гражданина и общественных объединений;
4. нужно усилить контроль судов (Конституционного Суда, общих и арбитражных судов) за деятельностью органов исполнительной власти, административных учреждений, должностных лиц;
5. необходимо повысить ответственность органов исполнительной власти и административных учреждений, усилить контроль за ними со стороны представительных органов власти, а также прокуратуры.

Административное право – это общественные отношения в сфере исполнительной власти, сложные и многоструктурные по своим взаимосвязям с другими отраслями российского права, в которых все более доминируют связи: гражданин и административное право; регулируются административно-правовая часть статуса гражданина и общественных объединений, контроль судов всех видов за деятельностью органов исполнительной власти и иных субъектов административного права, повышение ответственности названных органов и административных учреждений, контроля за ними со стороны представительных учреждений, а также органов прокуратуры, других контрольно-надзорных органов и инстанций.

## **2.2. Классификация административного права**

Существуют различные классификации административно-правовых норм. В различных трудах по административному праву наиболее часто выделяются два основных вида административно-правовых норм:

- материальные;
- процессуальные.

Главная особенность материальных административно-правовых норм состоит в том, что они в юридическом порядке закрепляют комплекс прав и обязанностей, а также ответственность субъектов регулируемых административным правом общественных отношений, часто именуемых управленческими.

К процессуальным административно-правовым нормам обычно относят нормы, регламентирующие динамику функционирования органов исполнительной власти и обусловленных ею отношений.

Более важное значение имеет классификация административно-правовых норм в зависимости от их конкретного юридического содержания. На основе указанного критерия можно выделить следующие виды административно-правовых норм:

1. обязывающие, т. е. предписывающие в предусмотренных данной нормой условиях совершать определенные действия;
2. запрещающие, т. е. такие, которые предусматривают запрет на совершение тех или иных действий в условиях, определенных данной нормой;



3. уполномочивающие или дозволительные, разнообразные по наименованию, в которых выражается предусмотрение административно-правовой нормой возможности адресата действовать в рамках требований данной нормы по своему усмотрению.

Помимо перечисленных и кратко охарактеризованных видов административно-правовых норм существуют стимулирующие (поощрительные) и рекомендательные нормы.

Первые обеспечивают с помощью соответствующих средств материального или морального воздействия должное поведение участников регулируемых общественных отношений. В литературе отмечается: удельный вес подобного рода административно-правовых норм имеет тенденцию к возрастанию, что связывается с использованием в процессе реализации исполнительной власти экономических рычагов (методов). Именно в таком аспекте говорится об установлении налоговых, таможенных и иных льгот, освобождении от налогового обложения, применении льготного кредитования.

Особенность вторых состоит в том, что даваемые ими рекомендации, как правило, не имеют юридически обязательного характера.

## **Заключение**

Развитие административного права в Российской Федерации имеет довольно длинный исторический путь. Административным правом следует называть одно из самых важнейших отраслей права. Именно с помощью административного права государство управляет системой общественных отношений, которые возникают при организации, а также функционировании исполнительной власти в России. Административное право – это отрасль права, регулирующая отношения в обществе, которые складываются при организации, а также функционировании исполнительной власти. Административное право в качестве отрасли права – это совокупность юридических норм, которые регулируют действия различных субъектов. Административное право как наука изучает, систематизирует эти нормы, а также выявляет их значение. Итоги различных научных исследований отражают в научных выводах, а не в административно-правовых нормах. Формы реализации научных достижений – это различные научные доклады, книги либо статьи. Административно-правовая доктрина довольно тесно взаимосвязана с иными ветвями древа юридической науки. Она очень активно оперирует

положениями и понятиями, выводами и предложениями общей теории государства и права, а также обогащает его, в свою очередь, творческими достижениями. С точки зрения исследования правовых институтов административное право – это довольно молодая наука, которая опирается на достижения более старых наук. Не стоит забывать, что при решении различных вопросов, касающихся административной ответственности, используют положения науки уголовного права, а также вопросов метода регулирования. Административные правовые исследования очень сильно способствуют развитию наук экологического, финансового, муниципального права. Здесь не стоит забывать об очень полезном взаимном действии административно-правовых исследований с различными исследованиями, которые раскрывают вопросы трудового, семейного права, а также иных отраслей юридической науки.

## **Списки литературы**

### **Электронные ресурсы**

Долганова, И. В. Наследственное право: учебно-практическое пособие / И. В. Долганова, А. Н. Левушкин. М.: Юстицинформ, 2014. Доступ для зарегистрированных пользователей из электронной библиотечной системы «Университетская библиотека онлайн». URL: [http://biblioclub.ru/index.php?page=book\\_red&id=256010](http://biblioclub.ru/index.php?page=book_red&id=256010).

Художественная энциклопедия зарубежного классического искусства [Электронный ресурс]. М.: Большая Рос. энцикл., 1996. 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).

Насырова, Г. А. Модели государственного регулирования страховой деятельности [Электронный ресурс] / Г. А. Насырова // Вестник Финансовой академии. 2003. № 4. URL: [http://vestnik.fa.ru/4\(28\)2003/4.html](http://vestnik.fa.ru/4(28)2003/4.html).

Путеводитель по сделкам. Агентирование. Общая информация // СПС КонсультантПлюс.

### **Правовые акты**

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Российская газета. 1993. 25 декабря.

2. Конвенция Организации Объединенных Наций о договорах международной купли-продажи товаров (заключена в г. Вене 11 апреля 1980 г.) // Вестник Высшего арбитражного суда РФ. 1994. № 1.
3. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 1. Ст. 1.
4. Гражданский кодекс Российской Федерации: часть первая от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.
5. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ // Российская газета. 2010. 27 декабря.
6. Гражданский кодекс Российской Федерации: часть четвертая от 18 декабря 2006 г. № 230-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2006. № 52 (1 ч.). Ст. 5496.
7. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате: утверждены Верховным Советом РФ 11 февраля 1993 г. // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 10. Ст. 357.
8. Федеральный закон от 20 апреля 2015 г. № 88-ФЗ «О единовременной выплате за счет средств материнского (семейного) капитала» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).
9. Указ Президента РФ от 21 мая 2012 г. № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» // Собрание законодательства РФ. 2012. № 22. Ст. 2754.
10. Постановление Правительства РФ от 21 июня 2012 г. № 616 «Об утверждении перечня товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме» // Собрание законодательства РФ. 2012. № 26. Ст. 3533.
11. Приказ МВД Российской Федерации от 1 декабря 2005 г. «Об утверждении инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в органах внутренних дел Российской Федерации заявлений, сообщений и иной информации о происшествиях» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2005. 26 декабря. № 48.
12. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 17 марта 2004 г. № 2 «О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации» // Российская газета. 2004. 8 апреля.

### **Книги с одним автором**

Атаманчук, Г. В. Сущность государственной службы: История, теория, закон, практика / Г. В. Атаманчук. М.: РАГС, 2003. 268 с.

Игнатов, В. Г. Государственная служба субъектов РФ: Опыт сравнительно-правового анализа: науч.-практ. пособие/ В. Г. Игнатов. Ростов-на-Дону: СЗАГС,

2000. 319 с.

Сиротко, В. В. Медико-социальные аспекты городского травматизма в современных условиях: автореф. дис. ... канд. мед. наук: 14.00.33 / Сиротко Владимир Викторович. М., 2006. 17 с.

Ершов, А. Д. Информационное управление в таможенной системе / А. Д. Ершов, П. С. Конопаева. СПб.: Знание, 2002. 232 с.

Игнатов, В. Г. Профессиональная культура и профессионализм государственной службы: контекст истории и современность / В. Г. Игнатов, В. К. Белолипецкий. Ростов-на-Дону: МарТ, 2000. 252 с.

Кибанов, А. Я. Управление персоналом: регламентация труда: учеб. пособие для вузов / А. Я. Кибанов, Г. А. Мамед-Заде, Т. А. Родкина. М.: Экзамен, 2000. 575 с.

Журавлев, П. В. Мировой опыт в управлении персоналом: обзор зарубежных источников / П. В. Журавлев, М. Н. Кулапов, С. А. Сухарев. М.: Рос. Экон. Акад.; Екатеринбург: Деловая книга, 1998. 232 с.

Аяцков, Д. Ф. Кадровый потенциал органов местного самоуправления: проблемы и опыт оценки / Д. Ф. Аяцков, С. Ю. Наумов, Е. Н. Суетенков; РАН при Президенте РФ. ПАГС. Саратов: ПАГС, 2001. 135 с.

Управленческая деятельность: структура, функции, навыки персонала / К. Д. Скрипник [и др.]. М.: Приор, 1999. 189 с.

Бакаева, О. Ю. Таможенные органы Российской Федерации как субъекты таможенного права / О. Ю. Бакаева, Г. В. Матвиенко // Таможенное право. М.: Юрист, 2003. С. 51-91.

Веснин, В. Р. Конфликты в системе управления персоналом / В. Р. Веснин // Практический менеджмент персонала. М.: Юрист, 1998. С. 395-414.

Проблемы регионального реформирования // Экономические реформы / под ред. А. Е. Когут. СПб.: Наука, 1993. С. 79-82.

### **Статьи из газет и журналов**

Арсланов, Г. Реформы в Китае: Смена поколений / Г. Арсланов // Азия и Африка сегодня. 2002. № 4. С. 2-6.

Козырев, Г. И. Конфликты в организации / Г. И. Козырев // Социально-гуманитарные знания. 2001. N 2. С. 136-150.

Громов, В. Россия и Европа / В. Громов // Известия. 1999. 2 марта. С. 2.